

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о результатах внешнего анализа коррупционных рисков
в деятельности Республиканской школы высшего спортивного мастерства
по зимним видам спорта «Алатау»

г. Талгар

27 октября 2017 года

ВВОДНАЯ ЧАСТЬ

На основании совместного приказа руководителя Департамента Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции по Алматинской области от 18 октября 2017 года №187 «О проведении внешнего анализа коррупционных рисков в деятельности Республиканской школы высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау», в период с 18 по 27 октября 2017 года рабочей группой проведен внешний анализ коррупционных рисков в деятельности Республиканской школы высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» (далее – *Предприятие*). Внешним анализом охвачен период с 1 января 2016 года по 1 сентября 2017 года.

Предприятие осуществляет свою деятельность на основании Устава утвержденного приказом Председателя Комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан от 27 февраля 2014 года № 180.

Целью Предприятия является подготовка высококвалифицированных спортсменов международного уровня, кандидатов в национальные сборные команды Республики Казахстан по зимним видам спорта, включенным в программы зимних Олимпийских и Азиатских игр.

Республиканское государственное казенное предприятие «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау» Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта РК (далее - *Предприятие*) является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного предприятия на праве оперативного управления.

Предприятие создано в соответствии с постановлением Правительства республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1528 «О реорганизации некоторых республиканских государственных предприятий Агентства республики Казахстан по делам спорта и физической культуры» путем слияния

«Алатау» қысқы спорт түрлері
бойынша республикалық жоғары
спорт шеберлігі мектебі» РМҚК
137

республиканского государственного казенного предприятия «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта» Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры и Республиканского государственного казенного предприятия «Комплекс лыжных и биатлонных стадионов «Алатау» Агентства Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры и является правопреемником всех прав и обязанностей, в том числе и оспариваемых сторонами.

Учредителем Предприятия является Правительство Республики Казахстан. Права субъекта права государственной республиканской собственности в отношении имущества Предприятия осуществляет Комитет государственного имущества и приватизации Министерства финансов Республики Казахстан (*уполномоченный орган по государственному имуществу*).

Органом, осуществляющим управление предприятием, является Комитет по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта РК (*уполномоченный орган соответствующей отрасли*).

В соответствии с п.8 «Правил внешнего анализа коррупционных рисков», утвержденных Указом Президента Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 155 внешний анализ проведен по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта внешнего анализа коррупционных рисков;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности объекта внешнего анализа коррупционных рисков.

1. Цели и задачи проведения анализа

Целью анализа является противодействие и устранение коррупции в сфере культуры, архивов и документации.

Задачей анализа является выявления условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий в сфере культуры и спорта.

2. Источники информации, использованные в ходе анализа

Согласно пункту 10 Правил проведения внешнего анализа коррупционных рисков источниками информации для проведения внешнего анализа коррупционных рисков являются:

- 1) нормативные правовые акты, затрагивающие деятельность объекта внешнего анализа коррупционных рисков;

2) сведения по направлениям внешнего анализа коррупционных рисков, предоставляемые его объектом;

3) данные информационных систем государственных и правоохранительных органов согласно направлениям внешнего анализа коррупционных рисков, полученные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении объекта внешнего анализа коррупционных рисков;

5) результаты антикоррупционного мониторинга в соответствии с направлениями внешнего анализа коррупционных рисков;

6) публикации в средствах массовой информации;

7) обращения физических и юридических лиц в отношении объекта внешнего анализа коррупционных рисков;

8) сведения о выявлении и привлечении к ответственности должностных лиц объекта внешнего анализа коррупционных рисков за совершение коррупционных правонарушений;

9) иные сведения, предоставление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

3. Коррупционные риски в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность объекта анализа

Нормативные правовые акты, затрагивающие деятельность объекта внешнего анализа коррупционных рисков:

- Закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 228-V «О физической культуре и спорте»;

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2015 года № 1193 «О системе оплаты труда гражданских служащих, работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета, работников казенных предприятий»;

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2001 года № 1127 «Об утверждении Правил премирования, оказания материальной помощи и установления надбавок к должностным окладам работников органов Республики Казахстан за счет средств государственного бюджета»;

- «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих» утвержденный приказом Министра труда социальной защиты населения Республики Казахстан от 21 мая 2012 года № 201-е-м;

- Устав РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта «Алатау», зарегистрированного Управлением юстиции Талгарского района Алматинской области от 18.05.2015 г.

Внутренние документы Предприятия:

- Коллективный договор от 02.11.2016 года, согласован и утвержден общим собранием коллектива (*протокол общего собрания № 2 от 03.10.2017 года*);

- Номенклатура дел на 2017 год от 15.12.2016 № 26, согласовано протоколом РГУ «Центральный архив»;

- Положение об экспертной комиссии от 05.01.2016, согласовано членами комиссии Предприятия и утвержденное Директором;

- Правила оказания платных услуг от 05.01.2016 года, утвержденные Директором Предприятия;

- Положение о Согласительной комиссии от 05.01.2016 года, согласовано членами комиссии Предприятия и утвержденное Директором;

- Положение о порядке использования печатей, фирменных бланков, штампов от 13.02.2015 года, согласовано членами комиссии Предприятия и утвержденное Директором;

- Инструкция по безопасности и охране труда от 03.11.2014 года, утвержденная Директором Предприятия;

- Правила документирования и управления документацией от 05.01.2016 года, согласованы членами комиссии Предприятия и утвержденные Директором;

- Учетная политика от 10.09.2015 года, согласована членами комиссии Предприятия и утвержденная Директором;

- Налоговая учетная политика от 10.09.2015 года, согласована членами комиссии Предприятия и утвержденная Директором;

- Положение о системе оплаты труда и премировании работников, а также о порядке предоставления материальной помощи работникам от 05.01.2016 года, утвержденное Директором Предприятия;

- Должностные инструкции, согласно занимаемым должностям.

3.1 Коррупционные риски в законодательстве (коллизии, пробелы, дискреционные нормы и т.д.)

В ходе анализа законодательства, регулирующего деятельность Предприятия, установлены дискреционные нормы в Законе Республики Казахстан «О противодействии коррупции», представляющие возможность уклонения субъектов квазигосударственного сектора от ответственности.

Так, согласно п.1 ст.13 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (*Далее - Закон*) лицам, занимающим ответственную

государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления, лиц, осуществляющих деятельность в субъектах квазигосударственного сектора), должностным лицам запрещается:

1) самостоятельно участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если управление или участие в управлении хозяйствующим субъектом не входит в их должностные обязанности в соответствии с законами Республики Казахстан, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения имущественных или иных благ;

2) заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций на организованном рынке ценных бумаг, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) на организованном рынке ценных бумаг;

3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Вместе с тем, согласно п.8 ст.13 Закона неисполнение обязательств, предусмотренных пунктами 4 и 6 настоящей статьи, лицами, занимающими ответственную государственную должность, лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, и лицами, приравненными к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления, лиц, осуществляющих свою деятельность в субъектах квазигосударственного сектора), и должностными лицами является основанием для прекращения ими государственной службы или иной соответствующей деятельности.

Однако, в ходе изучения Закона установлено, что согласно п.2 ст.1 Закона в определении должностное лицо относится – лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в субъектах квазигосударственного сектора.

Также, согласно п.4 ст.1 Закона в определении лицо, приравненное к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций,

относится – лицо, исполняющее управленческие функции в субъекте квазигосударственного сектора.

Таким образом, ст.1 противоречит ст.13, так как согласно п.2 и п.4 ст.1 Закона, лица выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, исполняющие управленческие функции в субъекте квазигосударственного сектора относятся к должностным лицам и лицам, приравненным, на выполнение государственных функций и обязаны принимать на себя запреты, указанные в ст.13 Закона, а согласно исключительной норме указанной в п.1 и п.8 ст.13 Закона наоборот освобождаются от установленного запрета.

Примечание: В ходе анализа были осуществлены соответствующие запросы в Департамент юстиции и Департамент государственных доходов о предоставлении информации по имеющимся в ведении сотрудников Предприятия фактов учредительства в юридических лицах (организациях). В связи с этим, согласно предоставленным данным установлено следующее:

- Первый заместитель Предприятия МУНАСИПОВ ТУРЕХАН ЕРАХАНОВИЧ является одним из учредителей ТОО «Темир Ойл-КЗ» с 13.12. 2005 года, расположенного в г.Тараз Жамбылской области

Рекомендация: Предприятию инициировать письмо в Комитет по делам спорта и физической культуры о необходимости внесения ими предложения в уполномоченный орган касательно внесения изменений в ст. 1 и 13 Закона РК «О противодействии коррупции» в части определения и запрета на лиц, осуществляющих деятельность в субъекте квазигосударственного сектора.

4. Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности объекта анализа:

4.1 Управление персоналом, в том числе по сменяемости кадров

Согласно штатному расписанию на 2017 год численность сотрудников РГКП «Республиканская школа высшего спортивного мастерства по зимним видам спорта» составляет - **219,65** единиц, занятые штатные единицы (совмещенные должности по ставкам) - **199,65** единиц, фактически сотрудников - **155**, вакансии – **20** единиц (Руководитель службы безопасности, диетическая сестра, инструктор по спорту, механик спецтехники, техник стрельбища, инженер КИПиА, кладовщик спортивного инвентаря, оператор стиральных машин, менеджер по маркетингу – 2 ед., инженер технического обеспечения, садовник – 2 ед., повар, кухонная рабочая, посудомошница-4 ед., тренер по шорт-треку).

В 2016 году всего уволено **24** сотрудника (1-зам директора по спорту, 1-бухгалтер, 1-техник оператор насосной, 3-техник-оператор котельной, 4-

уборщици-территории, 2- горничных, 1-повар, 2-методист, 1-менеджер по связям с общественностью, 1-медсестра, 2- тренер, 1-инженер технического обеспечения, 2-техника стрельбища, 1-техник электрик, 1-уборщица служебных помещений)

В 2016 году к дисциплинарной ответственности привлечены всего 8 единиц, из них: 1-администратор, 3-горничных, 1-медсестра, 1-повар, 2-уборщицы служебных помещений (за нарушение трудовой дисциплины).

В 2017 году всего уволено 16 сотрудника (1-механик спец техники, 2-техник по подготовке лыжно-биатлонных трасс, 1-уборщик-территории, 1-горничная, 1-повар, 1-методист, 1-заведующей столовой, 1-водитель, 3- тренер, 1-инструктор по спорту, 1- руководитель учебно-методического отдела, 1-референт, 1-садовник).

В 2017 году к дисциплинарной ответственности привлечены всего 5 единиц, из них: 1-первый заместитель директора (за нарушение трудовой дисциплины), 1-администратор, 1-горничная, 1-уборщик территории, 1-руководитель административно-хозяйственного отдела.

Несоответствие работников Предприятия квалификационным требованиям.

1) Согласно п.8 ст.101 Трудового кодекса «Квалификационные требования к работникам и сложность определенных видов работ устанавливаются на основе профессиональных стандартов, а при их отсутствии на основе Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, тарифно-квалификационных характеристик профессий рабочих и типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов и других служащих организаций».

Так, согласно «Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих», утвержденного Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 21 мая 2012 года № 201-ө-м, на должность:

- «Менеджер по государственным закупкам» требуется: *высшее (или послевузовское) образование по соответствующей специальности, стаж работы по специальности не менее 3 лет.*

- «Методист по физической культуре»: *Высшее (или послевузовское) образование по соответствующей специальности без предъявления требований к стажу работы или среднее техническое и профессиональное (среднее специальное, среднее профессиональное) образование по соответствующей специальности (квалификации) и стаж работы по специальности не менее 2 лет;*

- «Начальник хозяйственного отдела» (Руководитель административно-хозяйственного отдела): *Высшее (или послевузовское) образование по соответствующей специальности и стаж работы по специальности не менее 2 лет или среднее техническое и профессиональное (среднее специальное, среднее профессиональное) образование по соответствующей специальности (квалификации) и стаж работы по специальности не менее 5 лет;*

- «Менеджер по персоналу HR»: *Высшее (или послевузовское) образование по соответствующей специальности и **дополнительная подготовка в области HR**, стаж работы в сфере управления не менее 2 лет.*

Вместе с тем, согласно «Типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта», утвержденных Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 191, на должность:

- «Заместитель руководителя (по финансовой и организационной деятельности)» требуется: *высшее (или послевузовское) образование по одной из следующих специальностей: "Педагогика", "Юриспруденция", "Социология", "Экономика и бизнес";*

стаж работы в сфере физической культуры и спорта не менее 5 лет или на руководящих должностях в организациях, соответствующих профилю организации, не менее 3 лет.

В ходе проведенного анализа установлены факты принятия и наличия сотрудников не соответствующих квалификационным требованиям по вышеуказанным должностям.

Так, согласно приказов руководителя Предприятия на должностях «Первый заместитель руководителя», «Заместитель руководителя по административно-хозяйственной части», «Менеджер по персоналу HR» и «Менеджер по государственным закупкам» находятся лица, не соответствующие квалификационным требованиям в части необходимого «стажа» для указанных должностей.

Должности «Методист по физической культуре» и «Руководитель административно-хозяйственного отдела» занимают лица, не соответствующие квалификационным требованиям в части необходимого «образования» для указанных должностей.

Вышеуказанные факты дают возможность полагать о наличии коррупционных рисков в данном направлении и халатном отношении к своим обязанностям соответствующих сотрудников, а также ненадлежащего контроля со стороны руководства и вышестоящего органа.

Рекомендация: Предприятию уведомить (в письменном виде) Комитет по делам спорта и физической культуры о выявленных нарушениях касательно лиц, несоответствующих квалификационным требованиям.

- Принять соответствующие меры по недопущению впредь нарушений касательно принятия на работу лиц, несоответствующих квалификационным требованиям, а также провести семинар-совещание среди сотрудников управления персоналом, с учетом указанных недостатков.

2) В ходе анализа установлены коррупционные риски созданные в следствии наличия пробелов в Типовых квалификационных характеристиках должностей руководителей специалистов организаций физической культуры и спорта.

Так, Предприятие при принятии на работу сотрудников руководствуется Типовыми квалификационными характеристиками должностей руководителей специалистов организаций физической культуры и спорта», утвержденных Приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года № 191 (далее-КС) и Квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденных Приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 21 мая 2012 года №201-ө-м (далее-КСД). Указанные квалификационные справочники должностей руководителей, специалистов и других служащих, также специалистов организаций физической культуры и спорта определяют предъявляемые требования к той или иной должности.

Вместе с тем, согласно п.5 КС квалификационные характеристики служат основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень должностных обязанностей работников с учетом особенностей организации производства, труда и управления, их прав и ответственности.

То есть каждая должность в КС и КСД содержит требования к квалификации и стажу работы по специальности.

Например: требования к должности «Менеджер по персоналу HR», высшее (или послевузовское) образование по соответствующей специальности и дополнительная подготовка в области HR, стаж работы в сфере управления не менее 2 лет.

Анализом установлено, что в Предприятии имеются должности, не включенные в КС и КСД, что создает условия для коррупции, так как в виду отсутствия регламентации и требований имеется возможность принятия на работу лиц, с облегченными требованиями, а в иных случаях ужесточить требования к кандидату на должность.

К примеру, в виду специфики деятельности, в Предприятии имеются должности Руководителей различных отделов по необходимости, служащих

различных направлений, таких как «техник по подготовке лыжных баз» или механик ратрак, которые отсутствуют в КС и КСД.

Рекомендация: Инициировать в вышестоящий орган предложение о внесении изменений и дополнений в Приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191 «Об утверждении Типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта», касательно включения необходимых должностей в сфере физической культуры и спорта.

4.2 Урегулирование конфликта интересов

1) Рабочей группой проведен мониторинг сотрудников Предприятия на предмет выявления судимостей коррупционного характера посредством проверки через электронную базу «Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК».

Так, проведенный мониторингом выявлено наличие вышеуказанных фактов у следующих сотрудников:

1) Заместитель директора по спортивной работе БЕКМУХАНБЕТОВ БЕКЕН САРСЕНБАЕВИЧ 03.05.1967 года рождения был осужден Районным судом №2 Есильского района г.Астана от 03.02.2017 года по статьям:

По первой инстанции

- **176 часть 4 УК РК** (статья 176 - Присвоение или растрата вверенного чужого имущества.

4. Деяния, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, если они совершены:

а) организованной группой;

б) в особо крупном размере, -

наказываются лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет.);

- **325 часть 1** (Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, штампов, печатей, бланков, государственных наград.

1. Подделка удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, либо сбыт такого документа, а равно изготовление или сбыт поддельных штампов, печатей, бланков, государственных наград Республики Казахстан или СССР - наказываются ограничением свободы на срок до двух лет либо лишением свободы на тот же срок.)

с применением условного наказания по статье 63 УК РК – испытательный срок 1 год 6 месяцев (с 18.03.2017 по 03.08.2018 годы)

По второй инстанции

- Согласно части 2 статьи 4 Закона РК «Об амнистии в связи 25-летием Независимости РК» от 13.12.2016 года, сокращена на одну четвертую не отбытая часть срока наказания и окончательно назначено наказание к отбытию в виде 3 лет лишения свободы с лишением на право занятия финансово-хозяйственной деятельности сроком на 3 года.

В соответствии с частью 4 статьи 63 УК РК дополнительное наказание в виде конфискации имущества не применено. На основании части 2 статьи 4 Закона РК «Об амнистии» срок сокращен на лишение свободы до 3-х лет. Остальные части оставлены без изменений.

Мера пресечения – ЗАЛОГ.

Орган (кем привлечен) – Департамент Агентства РК по делам государственной службы и противодействию коррупции по г.Астана.

Примечание:

В ходе анализа при личном собеседовании БЕКМУХАНБЕТОВ Б.С. пояснил, что был осужден в 2016 году и его условный срок заканчивается в декабре текущего года. Осужден был при занимаемой на тот момент должности Директора ГККН «ШВСМ» города Алматы.

Согласно статье 681 КоАП РК (Принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление) принятие руководителем государственных органов, учреждений и предприятий либо руководителем национальных компаний, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных институтов развития, а также их дочерних организаций на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление, – влечет штраф в размере ста месячных расчетных показателей.

В ходе анализа установлено, что заместитель директора по спортивной работе БЕКМУХАНБЕТОВ Б.С. был принят на работу в Предприятие Приказом и.о. председателя Комитета по делам спорта и физической культуры Министерства культуры и спорта РК А.Есимовым №118 ш/к от 02.09.2016 года.

Вместе с тем, БЕКМУХАНБЕТОВ Б.С. предоставил Справку Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК (полученную через портал электронного правительства e.gov за №10100108844089) о том, что он по состоянию на 04.05.2017 года судимости не имеет, что вызывает сомнение в подлинности и достоверности данной Справки.

Справочно: В ходе анализа, согласно Информационному сервису Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК наличие судимости у БЕКМУХАНБЕТОВА Б.С. подтвердилось.

2) Руководитель учебно-методического отдела УМБЕТБАЕВА ГАУХАР БЕКБОЛАТОВНА 31.07.1986 года рождения была осуждена Медеуским

районным судом г.Алматы от 29.10.2008 года по статье 176 часть 3 УК РК (статья 176 - Присвоение или растрата вверенного чужого имущества.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они совершены:

- в крупном размере;

- лицом, уполномоченным на выполнение государственных функций, либо приравненным к нему лицом, если они сопряжены с использованием им своего служебного положения, - наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, а в случаях, предусмотренных пунктом г), - до семи лет.)

с применением статьи 63 УК РК – условно с испытательным сроком на 2 года.

Согласно статье 681 КоАП РК (Принятие на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление) принятие руководителем государственных органов, учреждений и предприятий либо руководителем национальных компаний, национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных институтов развития, а также их дочерних организаций на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление, – влечет штраф в размере ста месячных расчетных показателей.

Анализом установлено, что руководитель учебно-методического отдела УМБЕТБАЕВА Г.К. была принята на работу в Предприятие в августе 2007 года.

Вместе с тем, в личном деле УМБЕТБАЕВОЙ Г.К. Справка Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК о наличии или отсутствии судимости отсутствует.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии коррупционных рисков в виде нарушения норм законодательства РК.

Рекомендация: Предприятию информировать (в письменном виде) Комитет по делам спорта и физической культуры о выявленных коррупционных рисках относительно необходимости соблюдения норм и требований законодательства РК в части принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление, а также об имеющихся расхождениях по сведениям о наличии судимости через Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК.

4.2.2 В ходе анализа установлены факты наличие родственных связей между руководствующим составом Предприятия и их подчиненными, что создает условия для коррупции. К примеру:

- бухгалтер отдела бухгалтерского учета и отчетности Ергалиев Ренат Махсотович, находящийся в непосредственном подчинении у главного бухгалтера Предприятия Ихсановой Туганай Мурзахметовны, фактически является ее родным племянником (*мать Ергалиева Р.М. –Ергалиева Гульжан родная сестра главного бухгалтера Ихсановой Туганай*);

- водитель отдела транспорта и специальной техники Есенкулов Дастан Аскарлович, находящийся в непосредственном подчинении у руководителя отдела транспорта и специальной техники Предприятия Есенкулова Аскара Бердыбековича, фактически является его родным сыном.

Выводы: Вышеуказанные факты не нарушает требования законодательства РК, однако создают коррупционные риски, поскольку создаются условия для системной коррупции и предпочтения со стороны непосредственного руководителя. Кроме того, наличие семейных связей подрывает доверие к организации, к ее эффективности и беспристрастности.

Рекомендация: Предприятию информировать (в письменном виде) Комитет по делам спорта и физической культуры о выявленных коррупционных рисках относительно наличия родственных связей.

4.3 Оказание государственных услуг

Предприятие государственные услуги не оказывает.

4.4 Контрольно-разрешительные функции

Предприятие контрольно-разрешительных функций не имеет.

5. Иные вопросы, вытекающие из анализируемой сферы

По линии профилактики коррупции:

1) Имеется утвержденный руководителем предприятия «План противодействия коррупции на 2017 год» (*далее-План*), состоящий из 9-ти пунктов.

Так, анализом установлено неисполнение следующих пунктов Плана:

- во исполнение пункта 4 Плана 1 раз в полугодии Предприятие должно провести встречи с представителями правоохранительных органов по вопросам организации противодействия коррупции. Фактически данный пункт не исполнен;

- во исполнение пункта 6 Плана, Предприятие на постоянной основе должно принимать активное участие и содействие в акциях на антикоррупционную тематику проводимых НДП «Нур Отан» и других организациями. Фактически данный пункт **не исполнен**.

Анализ показал, что большинство пунктов Плана носят формальный характер направлений деятельности Предприятия, такие как: повышение прозрачности проведения процедур государственных закупок и т.д.

Рекомендация: В целях исключения формального подхода в антикоррупционной деятельности Предприятия рекомендуем обеспечить контроль за своевременным исполнением пунктов Плана противодействия коррупции на 2017 год.

2) Анализ показал, что на официальном сайте Предприятия wintersportalatau.kz имеется публикация от 3 октября 2017 года на тему «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В РКП «РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ШКОЛА ВЫСШЕГО СПОРТИВНОГО МАСТЕРСТВА ПО ЗИМНИМ ВИДАМ СПОРТА «АЛАТАУ». Однако отдельного подраздела «Противодействие коррупции» **не имеется**.

В данной публикации размещена обобщенная информация о понятии «коррупция» и информация о наличии Плана противодействия коррупции на 2017 год Предприятия. Однако сам План на сайте **не размещен**.

Рекомендуется: Создать подраздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте Предприятия с размещением нем Плана противодействия коррупции на соответствующий период *(с подробной информацией о выполнении пунктов Плана)*.

3) Анализом установлено, что Предприятием в 2016-17 годах внутренний анализ коррупционных рисков **не проводился**.

Рекомендация: В целях недопущения возможных фактов коррупционных правонарушений в деятельности Предприятия, рекомендуем проведение внутреннего анализа коррупционных рисков *(Типовые правила проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12)* в своей деятельности до окончания текущего года.

Предприятию, по итогам проведенного внутреннего анализа, произвести обобщение и свод результатов с дальнейшим предоставлением информации в Департамент агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции по Алматинской области **в срок до 15 декабря текущего года**.

4) По антикоррупционным стандартам

Согласно пункту 2 статьи 10 Закона РК «О противодействии коррупции» антикоррупционные стандарты разрабатываются государственными органами, организациями и субъектами квазигосударственного сектора при участии общественности и учитываются при разработке законодательства и в правоприменительной практике.

Однако анализом установлено, что Предприятие разработанных антикоррупционных стандартов не имеет.

Рекомендация: В целях исполнения пункта 2 статьи 10 Закона РК «О противодействии коррупции» рекомендуем Предприятию разработать и разместить на официальном сайте утвержденный антикоррупционный стандарт.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТРАНЕНИЮ ВЫЯВЛЕННЫХ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

1) Предприятию инициировать письмо в Комитет по делам спорта и физической культуры о необходимости внесения ими предложения в уполномоченный орган касательно внесения изменений в ст. 1 и 13 Закона РК «О противодействии коррупции» в части определения и запрета на лиц, осуществляющих деятельность в субъекте квазигосударственного сектора.

2) Предприятию уведомить (*в письменном виде*) Комитет по делам спорта и физической культуры о выявленных нарушениях касательно лиц, несоответствующих квалификационным требованиям.

3) Принять соответствующие меры по недопущению впредь нарушений касательно принятия на работу лиц, несоответствующих квалификационным требованиям, а также провести семинар-совещание среди сотрудников управления персоналом, с учетом указанных недостатков.

4) Предприятию инициировать в вышестоящий орган предложение о внесении изменений и дополнений в Приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 29 июня 2016 года №191 «Об утверждении Типовых квалификационных характеристик должностей руководителей, специалистов организаций физической культуры и спорта», касательно включения необходимых должностей в сфере физической культуры и спорта.

5) Предприятию информировать (*в письменном виде*) Комитет по делам спорта и физической культуры о выявленных коррупционных рисках относительно необходимости соблюдения норм и требований законодательства РК в части принятия на работу лиц, ранее совершивших коррупционное преступление, а также об имеющихся расхождениях по сведениям о наличии

судимости через Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры РК.

6) Предприятию информировать (в письменном виде) Комитет по делам спорта и физической культуры о выявленных коррупционных рисках относительно наличия родственных связей.

7) В целях исключения формального подхода в антикоррупционной деятельности Предприятия рекомендуем обеспечить контроль за своевременным исполнением пунктов Плана противодействия коррупции на 2017 год.

8) Создать подраздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте Предприятия с размещением на нем Плана противодействия коррупции на соответствующий период *(с подробной информацией о выполнении пунктов Плана)*.

9) В целях недопущения возможных фактов коррупционных правонарушений в деятельности Предприятия, рекомендуем проведение внутреннего анализа коррупционных рисков *(Типовые правила проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденные Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12)* в своей деятельности до окончания текущего года.

Предприятию, по итогам проведенного внутреннего анализа, произвести обобщение и свод результатов с дальнейшим предоставлением информации в Департамент агентства РК по делам гос.службы и противодействию коррупции по Алматинской области в срок до 15 декабря текущего года.

10) В целях исполнения пункта 2 статьи 10 Закона РК «О противодействии коррупции» рекомендуем Предприятию разработать и разместить на официальном сайте утвержденный Антикоррупционный стандарт.

11) Предприятию в срок до 10 ноября текущего года разработать План по исполнению рекомендаций указанных в Аналитической справке с указанием сроков исполнения, ответственных лиц и сроков предоставления промежуточных информации по исполнению в Департамент Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции по Алматинской области. *(Исполнение рекомендаций не должно превышать 6 месяцев. Вместе с тем, выполнение рекомендаций, на исполнение*

которых фактически не требуется 6-ти месяцев необходимо исполнить в кратчайшие сроки).

12) Рабочей группе в течение 6 месяцев со дня подписания справки по результатам внешнего анализа коррупционных рисков осуществлять мониторинг по исполнению данных рекомендаций.

Заместитель руководителя
Департамента Агентства
Республики Казахстан по делам
государственной службы и
противодействию коррупции по
Алматинской области


Д. Сабирбаев

Директор Республиканской
школы высшего спортивного
мастерства по зимним видам
спорта «Алатау»


Е. Джарлыкасымов